



Documento de Proyecto

País Cuba

Título: “Fortalecimiento de la Capacidad Local en la Gestión para la Reducción de Riesgos en la provincia Holguín”

Efectos e Indicador esperado del MANUD:

-Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para la gestión integral de reducción del riesgo, con énfasis en lo local y en los territorios más vulnerable / Indicador: Número y tipo de acciones realizadas para fortalecer las capacidades para la reducción del riesgo en los territorios más vulnerables.

Efectos e Indicador esperado del Programa País (CPD):

1. Incrementada la capacidad de prevención y recuperación post desastres con énfasis en los territorios más vulnerables, considerando el impacto del cambio climático e incorporando un enfoque de género. / Indicador: Número de territorios vulnerables (municipios/provincias) que fortalecen las capacidades para la reducción del riesgo. Meta del proyecto: 1 provincias y 5 municipios.
2. Fortalecida la gestión del conocimiento, y la colaboración para la reducción del riesgo a nivel nacional e internacional / Indicador: No. acciones de sistematización y divulgación. Meta del proyecto: 1 acción.

Productos e Indicador esperado del CPD / Metas del proyecto al CPD:

- 1.1. CGRR y PAT fortalecidos con las TICs y trabajo multisectorial, en apoyo a gestión de gobiernos locales de territorios más vulnerables. / Indics: Número de CGRR y PATs, Meta: 6 CGRR (5 municipales y 1 región oriental) y 26 PAT / Número de documentos producidos. Meta: 5 estudios de riesgo/ Número de aplicaciones SIG utilizadas en los CGRR. Meta 5 SIG utilizados.
- 1.2. Fortalecida la evaluación de daños, planeamiento territorial y gestión de la información a todos los niveles, mediante la integración multisectorial y el uso de la TICs. / Indic: Número de instituciones del Sistema de la ONE fortalecidas, con personal capacitado en evaluación de daños y articuladas a los CGRR. Meta: 1 Oficina provincial de la ONE y 5 municipales.
- 1.3. Desarrolladas actividades educativas de prevención, manejo del riesgo y evaluación de daños, para los tomadores de decisiones, técnicos y población, con enfoque de género. / Indic. % de tomadores de decisiones y técnicos (mujeres y hombres). / Meta: 60 personas capacitadas.
- 1.4. Fortalecida la capacidad de manejo integral de riesgo por sectores claves a nivel local (recursos hidráulicos, guardabosques, salud y agricultura urbana) que garanticen la seguridad de la población, salvaguarden medios de vida y recursos económicos, ante los desastres. / Indics. Familias beneficiadas Meta: 80 000 personas. Número de SATs activados para prevención hidrológica en las cuencas. Meta: SAT de 1 cuenca, con 9 sensores manuales. Número de acciones de otros sectores claves que fortalecen su capacidad. Meta: 27 (2 estaciones meteorológica automática, 4 brigadas y 1 puesto de mando contra incendios forestales, 10 puntos de comunicación de salud, 4 talleres de mantenimiento

2.1. Documentadas y divulgadas las prácticas exitosas y lecciones aprendidas en gestión del riesgo. Indic. No. y tipo de prácticas exitosas y lecciones aprendidas documentadas y divulgadas nacional e internacionalmente. Meta: 1 prácticas exitosas divulgadas.

Asociado en la Implementación: Consejo de la Administración Provincial (CAP) Holguín.

Partes Responsables: Representaciones del EMNDC, CITMA (AMA, INSMET), ONE, GEOCUBA, MININT (Guardabosques), INRH, Salud, Agricultura Urbana, en la Prov. de Holguín, y Universidades de Holguín y Moa.

Período del Programa: 2009-2011

Componente del Programa: Prevención de Crisis y Recuperación

ID del Proyecto: Duración del Proyecto: 2 años

Modalidad de Gestión: Ejecución Nacional

Presupuesto Total: 500,000.00

Recursos asignados: 467 290.00

Costos de Administración: 32 710,00

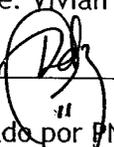
Donante: Fondo Fiduciario España-PNUD
"Hacia un Desarrollo integrado e
inclusivo en América Latina y el Caribe"

Aprobado por (Gobierno / MINCEX):

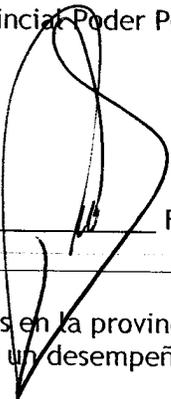
Nombre: DAGMAR GONZALEZ Cargo: DIRECTORA Firma:  Fecha: 7/10/09

Aprobado por Entidad de Ejecución (CAP Holguín):

Nombre: Vivian Rodríguez Gordín Cargo: Presidenta de la Asamblea Provincial Poder Popular Holguín

Firma:  Fecha: 14/7/09

Aprobado por PNUD:

Nombre: Roberto Gálvez Cargo: Rep. Res. a. i. Firma:  Fecha: 7-10-2009

Breve descripción.

El proyecto apoya las capacidades de gestión para la reducción de riesgos en la provincia de Holguín de manera integral, a través del apoyo a los actores del territorio que tiene un desempeño clave en esta área y han sido priorizados por las autoridades locales.

Para ello centra sus resultados en el fortalecimiento de las capacidades de 5 gobiernos municipales de la provincia a través de los CGRR y PAT; así como el respaldo a sus grupos multisectoriales, la evaluación de daños y los estudios de riesgo. También se apoyo la gestión del gobierno provincial a través del CGRR a esta instancia.

Paralelamente se fortalecerán las capacidades de sectores claves de la provincia, priorizando los que coordinan los sistemas de alerta temprana meteorológico, hidrológico y contra incendios forestales. También se incluye al sector salud y con particular énfasis la recuperación de medios de vida a través del apoyo a las capacidades de prevención y recuperación de la agricultura urbana.

Se han identificado resultados relacionados con la gestión del conocimiento y transferencia de tecnologías. En función de esto se fortalecerán las capacidades de las sedes universitarias de 4 municipios y se prevén distintos espacios de formación para técnicos, decisores y la comunidad.

I. ANALISIS DE SITUACION

Contexto

Dada la posición geográfica de Cuba en el Mar Caribe, su formación insular y el clima tropical húmedo que la caracteriza, con dos estaciones fundamentales en el año, una de sequía (noviembre- abril) y otra de lluvias (mayo–octubre), se condicionan de manera significativa, los riesgos ante peligros de origen natural (hidrometeorológicos, geológicos), tecnológicos y sanitarios.

Particularmente, en los últimos 10 años, el país ha sido afectado por fenómenos meteorológicos extremos, entre ellos, huracanes, lluvias torrenciales y largos períodos de sequía, agravados por el proceso de cambio climático.

Cuba posee un sistema eficaz para la prevención de desastres y la respuesta inmediata, en el que se otorga gran importancia al fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales. La mayor evidencia práctica es su gran efectividad en la preservación de vidas humanas ante situaciones de emergencia. Este sistema ha sido identificado como altamente exitoso a nivel internacional y en estos momentos, existe una alta demanda por parte de países del Sur, para el intercambio de conocimientos y buenas prácticas con Cuba, lo que contribuiría a mejorar la capacidad regional en la reducción del riesgo.

La provincia de Holguín abarca una extensión territorial de 9 300.50 Km² con una densidad de 110.2 habitantes por Kilómetros cuadrados, con un total de 1 024 907 habitantes, de ellos 604 217 (58%) en la parte urbana y el resto en áreas rurales.

Definición del problema

En los últimos años la provincia se ha visto afectada por fenómenos que no eran los habituales históricamente. Después de una severa sequía de más de 10 años, en el 2007 el territorio fue impactado por fuertes inundaciones. Siendo una provincia que apenas es afectada por huracanes, durante el pasado año fue impactada por algunos de gran intensidad como Ike, provocando que fuera catalogada como la provincia con mayores desastres en el país durante el 2008. Por otra parte, al existir extensas áreas de bosques (20 % de territorio), particularmente en zonas montañosas, otro riesgo recurrente es los incendios forestales.

Como se explicaba antes, en el año 2008, Cuba se vio afectada por una intensa temporada ciclónica. Dentro de esta, 3 huracanes (Gustav, Ike y Paloma), fueron eventos inusuales que provocaron una gran devastación en el país. A sólo 8 días del paso destructor del Gustav, el territorio cubano fue afectado en toda su extensión por el huracán Ike. Este impactó de manera severa en Holguín con pérdidas del fondo habitacional. Del total de viviendas dañadas en todo el país por este huracán, que asciende a 328 114 casas, 129 642 se localizan en la Provincia de Holguín (40 %). Además hubo graves afectaciones en una amplia gama de cultivos, la pesca, la industria, redes eléctricas y de comunicaciones, instituciones que brindan servicios básicos a la población (salud, educación, etc.), así como la red vial en zona montañosa incomunicando varios asentamientos; provocado fundamentalmente por inundaciones, por solo citar los de mayor impacto.

La zona norte de las provincias orientales en los últimos decenios no había sido directamente afectada por los huracanes, por lo que existía una baja percepción de riesgo en la población, a pesar del elevado nivel de información y organización alcanzado por el sistema de la Defensa Civil en Cuba.

Las principales consecuencias ocasionadas por estos fenómenos en la región oriental del país estuvieron relacionadas con los vientos, extensas inundaciones, desbordamientos de ríos y presas, deslizamientos de tierra, y como consecuencia, la incomunicación entre muchos de los territorios, principalmente en los municipios de la zona norte de la provincia de Holguín.

El efecto combinado de estos fenómenos meteorológicos afectó severamente a la población y la economía del país. En un informe publicado en el diario oficial Granma, se plantea que los daños materiales ocasionados por estos fenómenos se aproximan a los 10 mil millones de usd.

El presente proyecto apoya la estrategia nacional cubana de fortalecer la capacidad local para reducir el riesgo en los de mayor vulnerabilidad, ante el impacto de fenómenos hidrometeorológicos extremos

A partir de las lecciones aprendidas de estos eventos meteorológicos extremos, se ha reconocido la importancia de incrementar la capacidad de prevención y recuperación post desastre en los territorios más vulnerables de la región oriental del país, mediante el fortalecimiento de la capacidad de gestión de los gobiernos locales y sectores claves, el trabajo multisectorial, la evaluación, la capacitación de actores locales; considerando la sistematización de las lecciones y compartiendo los conocimientos mediante la cooperación Sur-Sur. Su implementación constituirá un referente a tomar en cuenta debido a la articulación a nivel local de diferentes actores e instituciones implicadas en un proceso mancomunado de gestión para la reducción de riesgos y la recuperación.

Del total de 169 municipios existentes en el país, 53 son calificados como los más vulnerables por la Defensa Civil Nacional y 7 de ellos se encuentran ubicados en la provincia de Holguín. Esta Provincia ha sido afectada, principalmente en sus municipios conteros por los fenómenos hidrometeorológicos, que en la pasada temporada ciclónica azotaron al país y lo han hecho de forma recurrente en los últimos años.

Aún cuando se reconoce la efectividad de la prevención y respuesta en Cuba, la alta recurrencia de fenómenos naturales extremos afecta negativamente la capacidad de recuperación del país y existen algunas diferencias en la capacidad de respuesta a nivel territorial y en cuanto a las necesidades de la respuesta. En este sentido es una prioridad para el país apoyar la zona oriental, que presenta un menor IDH que la media nacional y en los años recientes ha tenido mayores afectaciones por fenómenos naturales. Por lo que, se ha identificado la necesidad de fortalecer los mecanismos de manejo integral de riesgo existentes en esta región del país, los Sistemas de Alerta Temprana, la replicación de experiencias exitosas y la reducción de vulnerabilidades en sectores claves, con énfasis particular en el nivel local.

El Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil en su estrategia de fortalecimiento de las capacidades para la Reducción de Desastres prioriza los municipios más vulnerables. Este proceso de fortalecimiento ha estado acompañado por la colaboración internacional, en particular por el PNUD/ Cuba con el apoyo del Buró de Prevención y Recuperación del PNUD (BCPR) y la AECID.

Considerando lo antes expuesto, se propone priorizar el fortalecimiento de capacidades para la reducción de riesgos en la Provincia de Holguín.

El proyecto da continuidad a la iniciativa "Fortalecimiento de la Capacidad Local en la Gestión para la Reducción de Riesgos en la provincia Santiago de Cuba", financiada por AECID, también localizada al

oriente del país, del que se tomarán en cuenta las lecciones obtenidas durante su implementación. Su cercanía geográfica permitirá la socialización de lecciones, para la puesta en marcha y ejecución del proyecto.

De igual forma, esta propuesta tendrá sinergia con otros proyectos respaldados por el BCPR y AECID como parte del Plan de Acción acordado con el Gobierno de Cuba en respuesta a las afectaciones de los huracanes Gustav, Ike y Paloma, con los cuales se han apoyado a las provincias afectadas del oriente y occidente del país. Particularmente en el caso de Holguín, permitirá fortalecer la fase de recuperación con un enfoque de desarrollo, considerando el apoyo dado en la fase humanitaria (emergencia) dentro de dicho Plan de Acción:

Sector	Proyecto	Monto	Fuente	Estado
Emergencia: Viviendas- Refugio (Techos, herramientas y Kits de cocina)	Creación de condiciones mínimas de habitabilidad en refugios para poblaciones afectadas por el huracán Ike en la Provincia de Holguín, municipios de Banes, Rafael Freyre y Gibara	\$752,081	CERF	Ejecutado
	Contribución al establecimiento de condiciones mínimas de salubridad alimentaria en casas-refugios para poblaciones afectadas por el huracán Ike en las Provincias de Las Tunas y Holguín	\$283,577	CERF	Ejecutado
Recuperación temprana	Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones del huracán Ike en la provincia de Holguín.	\$100,000	PNUD (Trac 1.1.3)	En ejecución
Recuperación temprana	Fortalecimiento de las capacidades locales para la respuesta inmediata y la recuperación habitacional, con enfoque sostenible, en las provincias de Holguín y Pinar del Río	\$800,000 de los cuales <u>297,664</u> destinados a Holguín	AECID	En ejecución
Subtotal Provincia de Holguín		\$1,433,322		

II. ESTRATEGIA DEL PROYECTO

El MANUD 2008-2012, reconoce como una de sus cinco áreas de cooperación “Desastres naturales y riesgo”, en particular el Efecto Directo 2 “Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para la gestión integral de la reducción del riesgo, con énfasis en lo local y en los territorios más vulnerables”.

En línea con el **MANUD, el Plan de Acción del Programa País 2008-2012**, también ha identificado desastres naturales y riesgo como una de las cuatro áreas de cooperación y prevé entre los resultados esperados (1) “Incrementada la capacidad de prevención y recuperación post desastre con énfasis en los territorios más vulnerables, considerando el impacto del Cambio Climático e incorporando un enfoque de género”.

Ambos documentos establecen un marco de cooperación con resultados, metas e indicadores definidos.

Diversos y muy valiosos han sido los aportes de la comunidad internacional a la recuperación del país tras el paso de los huracanes. Cabe destacar entre ellos el acuerdo de ayuda suscrito entre Cuba y España en el mes de septiembre de 2008, cuyo documento expresa la intención española de contribuir con 24.5 millones de euros en ayuda adicional al país.

Con el fin de completar la etapa de respuesta inmediata y apoyar las tareas de recuperación temprana, el Sistema de Naciones Unidas de común acuerdo con el Gobierno de Cuba, en respuesta a las prioridades indicadas por este, ha diseñado el **Plan de Acción post huracanes**. Este integra las acciones sectoriales de las diferentes agencias y sus respectivas contrapartes a través de proyectos específicos, los cuáles buscan aliviar las necesidades básicas de la población y promover una recuperación de sus medios de vida en un plazo de 12 meses.

Como parte de la Estrategia Nacional para la Reducción de Desastres y coincidiendo con la Fase de Recuperación Temprana y el tránsito a la Recuperación, el Gobierno de Cuba y el PNUD han considerado pertinente y necesaria la elaboración del presente proyecto, el cual permitirá proveer el apoyo técnico y financiero para el fortalecimiento de capacidades dirigidas a la recuperación post huracanes, desde la perspectiva de Reducción de Riesgos.

Considerando lo antes expuesto, se propone priorizar el fortalecimiento de capacidades en función de la gestión para la reducción de riesgos en la Provincia de Holguín. Posteriormente continuar, en la medida que los recursos lo permitan, en el resto de las provincias orientales del país (Granma, Las Tunas, Guantánamo y Camaguey), considerando la prioridad dada a esta región, caracterizada por las severas y recurrente afectaciones por fenómenos naturales en la última década.

Dentro de la provincia de Holguín se han priorizado en esta intervención sus municipios más vulnerables. Cinco de estos recibirán apoyo para capacidades de gestión de riesgo de los gobiernos locales como entes coordinadores del sistema de la Defensa Civil a nivel local. También se apoyarán otros territorios vulnerables donde incidirán los SAT de sectores claves como inundaciones, incendios forestales meteorológica, y salud. Otro sector clave priorizado ha sido el de recuperación de los medios de vida, centrado en las capacidades de producción de la agricultura urbana, así como de protección y recuperación de las áreas de siembra y los molinos de viento. Esta incidencia en los sectores claves queda explícita en el Plan de Trabajo- Marco de Resultados y Recursos identificando sectores y territorios.

	MUNICIPIO
1	Rafael Freyre
2	Calixto García
3	Cacocúm
4	Urbano Noris
5	Cueto

Igualmente el proyecto fortalece las capacidades de las instancias locales de sectores claves nacionales a través de sus representaciones a nivel provincial. Entre estos se encuentran las Oficinas de Estadísticas para garantizar la evaluación de daños, las Unidades Provinciales de Medio Ambiente para realizar los Estudios de Riesgo y GeoCuba en función de implementar los SIG en los CGRR. Así mismo se apoyará en las capacidades de centros de investigación y desarrollo local, particularmente las sedes universitarias de los municipios Rafael Freyre, Banes, Gibara y Mayarí.

Se fomenta la gestión del conocimiento apoyada en la capacidad local de las Universidades del territorio con acciones de capacitación dirigidas a tomadores de decisión, personal técnico y población en general residente en esta región del país. También se continuará promoviendo la cooperación Sur-Sur a través de la Formación Profesional para técnicos y tomadores de decisión en manejo integral de riesgo de desastre y la sistematización de buenas prácticas.

Objetivos y principales resultados:

El **objetivo del proyecto** es: Reducir los impactos negativos de fenómenos naturales en los municipios más vulnerables de la Provincia de Holguín a través del fortalecimiento de las capacidades locales en la Prevención, Preparación, Respuesta y la Recuperación ante desastres.

Los **objetivos específicos** de esta intervención son:

Componente de gestión para la reducción de riesgo de los gobiernos locales:

1. Fortalecer la estructura operativa del gobierno local (municipal y provincial) con los Centros de Gestión para la Reducción del Riesgo (CGRR) en los municipios seleccionados.
2. Fortalecer la estructura operativa a nivel Consejos Populares de comunidades vulnerables a través de la instalación de Puestos de Alerta Temprana (PAT) en red con los CGRR.
3. Fortalecer la capacidad de gestión integral para la reducción de riesgos en la región oriental del país a través de un CGRR que articule la red de centros existentes en las 5 provincias

Componente de gestión para la reducción de riesgo de sectores claves del territorio:

4. Fortalecer las capacidades de las instituciones claves locales para la identificación de los principales riesgos y vulnerabilidades y su gestión: manejo Hidrológico, Meteorología, Incendios Forestales y Salud.
5. Fortalecer la comunicación y los vínculos intersectoriales e interinstitucionales para la aplicación del Sistema de medidas de la Defensa Civil, a nivel de los Consejos Populares y la población en los municipios beneficiados.

Componente de gestión para la reducción de riesgo en a la economía local:

6. Fortalecer las capacidades de sectores claves de la economía local para la prevención de riesgos y enfrentar la recuperación: Agricultura Urbana.

Componente de gestión y transferencia del conocimiento:

7. Fortalecer el nivel de preparación de los especialistas, técnicos, tomadores de decisiones y la población en general, ante los desastres en los municipios identificados. Propiciando oportunidades equitativas para mujeres y hombres.
8. Apoyar la gestión eficiente de información para la toma de decisiones en los municipios de la Provincia de Holguín, priorizando la transferencia de conocimientos para la evaluación de daños, la elaboración de estudios de riesgos y el uso efectivo de los Sistema de Información Geográfica; así como el apoyo de centros de investigación y desarrollo locales como las Sedes Universitarias de Rafael Freyre, Banes, Gibara y Mayarí , GEOCUBA, entre otros en función de la sistematización y la transferencia de conocimientos.
9. Levantar las lecciones aprendidas en materia de GRR en sectores claves.

Beneficiarios

La población residente en las comunidades vulnerables de los municipios Rafael Freyre, Calixto García, Cacocum, Urbano Noris, Cueto, Moa y Mayarí, compuesta de alrededor de 300 000 personas. Serán beneficiados además con la capacitación en temáticas relacionadas con la reducción de desastres al menos el 70% de los técnicos y decisores que desempeñan sus roles a nivel local.

III. ARREGLOS DE GESTIÓN

El Proyecto se implementará en el marco del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y siguiendo las normas de implementación nacional. El **MINCEX** en su calidad de organismo rector y coordinador de la cooperación internacional (Autoridad Pública de Cooperación), es responsable de definir las prioridades nacionales para la cooperación internacional y los proyectos que lo integran, así como evaluar y monitorear sus logros respecto de los resultados definidos. Todo ello en concordancia con la Resolución 15/2006 del MINCEX.

El **Gobierno Provincial de Holguín** será la Entidad Nacional de Ejecución (Asociado en la Implementación), teniendo a su cargo el logro de los resultados previstos en el proyecto y será responsable de la rendición de cuentas. El **Consejo de la Administración Provincial (CAP) de la provincia de Holguín** designará un Director y un Administrador del proyecto y creará un Grupo de Trabajo Provincial con las entidades involucradas en el proyecto. Esto favorecerá el trabajo del Grupo Multidisciplinario, al estar articuladas ambas funciones.

Asimismo, las instituciones locales en la provincia, pertenecientes al Consejo de la Administración Provincial y participantes en el proyecto, nombrarán un responsable para ejecutar las acciones que le correspondan en el marco del proyecto y presentarán las informaciones correspondientes al Director del Proyecto.

Actuarán como instituciones de apoyo para la transferencia de capacidades a nivel provincial y municipal: la Agencia de Medio Ambiente (AMA) del CITMA, la Empresa GEOCUBA, la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) y Centros de Gestión para la Reducción de Riesgo (CGRR).

A los efectos de facilitar la coordinación, se creará un **Comité de Seguimiento** al proyecto a nivel nacional integrado por el MINCEX, el EMNDC, el Director del proyecto, el PNUD y la AECI como invitado. En caso de considerarse necesario, podrá invitarse a participar al representante de las instituciones nacionales y locales participantes.

Se constituirá un **Comité de Compras y Contratación** a nivel provincial para el análisis y aprobación de la adquisición de los insumos en el marco del proyecto. Este Comité estará conformado por la delegación del MINCEX, el Director o Administrador del proyecto y los responsables de las instituciones involucradas. En caso necesario podrá constituirse un Comité de Compras Nacionales.

La ejecución financiera del Proyecto se realizará únicamente bajo la modalidad de Solicitudes de Pagos Directos (SPD) a proveedores por la Oficina del PNUD y deberán contar con las firmas autorizadas del Director o Administrador del proyecto y del MINCEX.

Se realizará la/s auditoria/s anual/es correspondiente/s al proyecto.

El proyecto se realizará bajo la modalidad de implementación nacional, en base a lo acordado en el CPAP.

El proyecto prevé un financiamiento de 467 290.00 USD a ser implementado en 24 meses.

IV. MARCO LEGAL

El presente documento de proyecto se refiere al Artículo 1 del Acuerdo Básico modelo de Asistencia entre el Gobierno de Cuba y el Programa a de las Naciones Unidas para el Desarrollo, firmado por las partes el 17 de mayo de 1975. Para los fines del Acuerdo Básico modelo de Asistencia, por Organismo de Ejecución del Gobierno se entenderá al organismo de ejecución del país huésped que suscribe dicho Acuerdo.

Los Objetivos y Resultados previstos en el proyecto están en correspondencia con el Plan de Acción del Programa País.

Las revisiones del documento de proyecto que se indican a continuación, pueden ser efectuadas a la firma del Representante Residente del PNUD y el Gobierno de Cuba:

- a) Revisiones de cualquiera de los anexos del documento de proyecto o adiciones a ellos.
- b) Revisiones que no impliquen cambios significativos en los objetivos inmediatos, los productos o las actividades del proyecto, pero que se deriven de una redistribución de los insumos ya acordados.
- c) Revisiones anuales obligatorias, mediante las cuales se redistribuya la entrega de los insumos acordados del proyecto, se aumenten los gastos de los insumos o de otro tipo debido a la variación

en las tasas de cambio, entre otras, o se tenga en cuenta el margen de flexibilidad de la entidad ejecutora en materia de gastos.

Por otra parte, en caso de haber ajustes en los objetivos inmediatos, en los productos, en las actividades ó en los insumos (que afecten de manera significativa a los elementos anteriores) del documento de proyecto se deberán hacer revisiones sustantivas, las cuales debe firmar tanto el PNUD como el MINCEX.

V. MONITOREO Y EVALUACIÓN

El Comité de Seguimiento del Proyecto coordinará las acciones del proyecto antes, durante y después de su ejecución. La Entidad Implementadora del proyecto presentará informes trimestrales, anuales y final, siguiendo el formato establecido.

Se realizarán espacios de intercambio que favorezca la sistematización de lecciones y experiencias a tomar en cuenta en las sucesivas iniciativas una vez avanzada y concluida la ejecución técnica del proyecto según el AWP. En esta participarán el MINCEX, el EMNDC, los Gobiernos locales, entidades nacionales y locales implicadas, el PNUD y la AECID como invitado.

Se realizarán visitas de monitoreo al terreno, al menos dos durante el período de desarrollo del proyecto según el AWP. Estas podrán coincidir con los espacios de intercambio expresados en el párrafo anterior. En las mismas participarán el MINCEX, el EMNDC, entidades nacionales y locales que se considere, el PNUD y la AECID como invitado.

Riesgos en la Ejecución del Proyecto

Definición del riesgo	Medidas de mitigación
Afectación en la instalación de los medios tecnológicos especializados de los SAT meteorológicos, hidrológicos y otros equipos especializados de sectores claves, CGRR y PAT, a causa de fenómenos meteorológicos extremos dado su localización en zona de riesgo.	Planificados para el 1er semestre del 2do AWP (2010), fuera de temporada ciclónica, previéndose iniciar las gestiones de cotización y licitación en el 2009.
Demoras en las adquisiciones de los Grupos Electrónicos y Medios de Comunicación de CGRR, PAT y Sectores Claves.	Planificados para ejecutar en el AWP 2010. Gestión de autorización de adquisición por el gobiernos durante 2009. Licitación y adquirir de conjunto rubros comunes a distintas actividades para concentrar las compras.
En relación con la gestión comercial pueden presentarse: Afectaciones en la compra de equipos dado el nivel de especialización que requieren. Aumento de los precios de los equipos en el mercado.	Búsqueda de alternativas de proveedores en el exterior. Aprobar el Plan de Adquisiciones de Bienes y Recursos, antes de iniciar su ejecución. Planificar para el 2010 los insumos de mayor complejidad e iniciar la licitación en el 2009. Establecer un orden de prioridad de adquisición de equipamiento.
Incumplimiento de aporte locales complementarios a actividades del proyecto por parte de las instituciones responsables-beneficiadas.	Sistema de Seguimiento del Gobierno de la provincia de los compromisos locales. Planificación de actividades complejas para el 2010, previéndose la aprobación de los aportes en especie en MN en el

	plan económico del territorio para dicho periodo.
Cambios de personal técnico pueden duplicar esfuerzos de capacitación.	Sistema de Seguimiento del Gobierno de la provincia de los compromisos locales en cuanto a la asignación de recursos humanos y salarios de estos. Propiciar encuentros a nivel local a través de sesiones de trabajo, intercambios y talleres entre los técnicos capacitados de los territorios beneficiados.
Algunos resultados esperados pueden retrasar su ejecución por causa de la complejidad en la ejecución descentralizada y multisectorial del proyecto.	Asistencia Técnica al proyecto por el PNUD y elaboración del plan de trabajo previendo en el 2010 las adquisiciones más complejas. Licitar y adquirir de conjunto rubros comunes a distintas actividades para concentrar las compras. Realizar en el 2009 un análisis de las capacidades del mercado local para dar respuestas a las demandas de AWP, definiendo las necesidades de licitaciones con proveedores a nivel nacional e internacional.

Plan de Monitoreo

ACTIVIDADES PLANIFICADAS	INDICADOR/ meta	CALENDARIO						
		2010				2011		
		T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3
Habilitación 5 CGRR municipales de la Provincia de Holguín (en Rafael Freyre, Calixto García, Cacocum, Urbano Noris, Cueto).	5 CGRR Municipales			X				
Habilitación de 26 PAT en comunidades vulnerables de Holguín (14 en comunidades montañosas y 12 en llanas)	26 SATs			X				
Habilitación del Centro de Gestión para la Reducción de Riesgos para la Región Oriental del País	1 CGRR Región Oriental.			X				
Actualización de 5 estudios de riesgo en municipios seleccionados, aplicando metodología de evaluación de daños con apoyo de la representación de la Agencia de Medio Ambiente del CITMA en Holguín	5 estudios de riesgo						X	
Desarrollo de la herramienta SIG en 5 CGRR de los municipios seleccionados con apoyo de la filial provincial de la Empresa GEOCUBA.	5 SIG en 5 CGRR						X	

Aplicación de la metodología de evaluación de daños y necesidades ante los impactos de fenómenos hidrometeorológicos por 5 Oficinas Municipales de la ONE, con enfoque de género en el manejo estadístico.	5 Oficinas Municipales y 1 provincial, de la ONE						X	
Fortalecimiento de la capacidad de formación y transferencia de conocimiento en GRR de las Universidades de 4 sedes municipales universitarias	4 universidades fortalecidas 60 actores y técnico capacitados			X			X	
Fortalecimiento SAT hidrológico en la cuenca del río Mayarí (manual con apoyo de comunicaciones) para prevención de inundaciones.	1 cuenca con 9 PAT			X			X	
Fortalecimiento SAT contra incendios del Cuerpo de Guardabosque en circuitos vulnerables de Holguín, priorizando los medios de respuesta de 300 guardabosques, 4 brigadas de extinción y el puesto de coordinación provincial.	1 Puesto de mando 4 brigadas de extinción 300 guardabosques			X			X	
Fortalecido el SAT del Sector de Salud a nivel provincial para el control de la higiene y la prevención epidemiológica ante afectaciones de desastres.	10 PAT			X			X	
Fortalecimiento SAT meteorológicos de la provincia, creando 2 estaciones meteorológicas automatizadas en Moa y Urbano Noris, y mejorando el CMP y sistema de comunicaciones e/ EM y CMP.	2EMA			X			X	
Fortalecimiento de la capacidad de producción en la Agricultura Urbana de 6 municipios y prevención y recuperación de desastres en dicho sector a nivel provincial.	6 organopónicos, 13 brigadas de monte y desmonte de molinos de viento y 60 brigadas de monte y desmonte de casas de cultivo y 4 talleres de capacitación			X			X	
Sistematizada y divulgadas las lecciones aprendidas	1 sistematización						X	

VI. PLAN DE TRABAJO

PLAN DE TRABAJO 2009

PRODUCTOS ESPERADOS DEL PROGRAMA PAÍS		ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				RESP	PRESUPUESTO PREVISTO			
PRODUCTOS	INDICADOR Línea base / meta		T1	T2	T3	T4		Donante	Partida	Importe	
1.1: CGRR y SAT fortalecidos en territorios más vulnerables, en apoyo a la gestión de los gobiernos locales, a través del trabajo intersectorial y con incorporación de las TICs	Número de CGRR y de SATs implementados, con TICs incorporadas, y personal capacitado para los territorios más vulnerables Meta: 5 CGRR municipales, 26SATs y 1CGRR Región Oriental.	1.1.1. Habilidad de 5 CGRR municipales de la Provincia de Holguín (en Rafael Freyre, Calixto García, Cacocum, Urbano Noris, Cueto).				X	PNUD	72200	5,000.00		
						X	PNUD	72300	6,255.00		
						X	PNUD	72500	2,100.00		
						X	PNUD	72800	17,720.00		
		Subtotal								31,075.00	
	Número de documentos producidos por los grupos multisectoriales en los CGRR para la toma de decisiones Meta: 5 documentos de estudios.	1.1.1. Habilidad de 26 PAT en comunidades vulnerables de Holguín (14 en comunidades montañosas y 12 en llanas)				X	PNUD	72300	27,038.00		
			Subtotal								27,038.00
			1.1.3. Habilidad del Centro de Gestión para la Reducción de Riesgos para la Región Oriental del País				X	PNUD	72300	2,771.00	
							X	PNUD	72500	1,005.00	
						X	PNUD	72800	7,995.00		
Subtotal								11,771.00			
Número de documentos producidos por los grupos multisectoriales en los CGRR para la toma de decisiones Meta: 5 documentos de estudios.	1.1.4. Actualización de 5 estudios de riesgo en municipios seleccionados, aplicando metodología de evaluación de daños con apoyo de la representación de la Agencia de Medio Ambiente del CITMA en Holguín				X	PNUD	72800	14,110.00			
					X	PNUD	72500	890.00			
	Subtotal								15,000.00		

	Número de aplicaciones SIG-IDE utilizados por los CGRR Meta: 5 SIGs	1.1.5. Desarrollo de la herramienta SIG en 5 CGRR de los municipios seleccionados con apoyo de la filial provincial de la Empresa GEOCUBA.				X		PNUD	72800	3,845.00	
					X		PNUD	72200	1,155.00		
		Subtotal									5,000.00
1.2 Fortalecida la evaluación de daños, planeamiento territorial y gestión de la información a todos los niveles, mediante la integración multisectorial y el uso de la TICs	Número de instituciones del Sistema de la ONE fortalecidas, con personal capacitado en evaluación de daños y articuladas a los CGRR Meta: 1 Oficina Provincial, 5 municipales y 100% personal técnico capacitado	1.2.1. Aplicación de la metodología de evaluación de daños y necesidades ante los impactos de fenómenos hidrometeorológicos por 5 Oficinas Municipales de la ONE , con enfoque de género en el manejo estadístico.				X		PNUD	72200	3,986.00	
						X		PNUD	72500	490.00	
						X		PNUD	72800	6,524.00	
		Subtotal									11,000.00
1.4. Fortalecida la capacidad de manejo integral de riesgo por sectores claves a nivel local que garanticen la seguridad de la población, salvaguarden medios de vida y recursos económicos ante los desastres.	1.4.1. No de acciones de Sectores claves fortalecidos .Meta: 27 (2 estaciones meteorológica automática, 4 brigadas y 1 puesto de mando contra incendios forestales, 10 puntos de comunicación de salud, 4 talleres de mantenimiento y 6 organopónicos agricultura urbana.). 1.4.2. Familias beneficiadas meta: 80 000 1.4.3. Número de SATs activados para prevención hidrológica en las cuencas. Meta proy: 1 cuenca con 9 PAT.	1.4.1. Fortalecimiento SAT hidrológico en la cuenca del río Mayarí (manual con apoyo de comunicaciones) para prevención de inundaciones.				X		PNUD	72800	1,500.00	
		Subtotal									1,500.00
		1.4.2. Fortalecimiento SAT contra incendios del Cuerpo de Guardabosque en circuitos vulnerables de Holguín, priorizando los medios de respuesta de 140 guardabosques, 4 brigadas de extinción y el puesto de coordinación provincial.				X		PNUD	72800	2,868.00	
		Subtotal									2,868.00
		1.4.3. Fortalecido el SAT del Sector de Salud a nivel provincial para el control de la higiene y la prevención epidemiológica ante afectaciones de desastres.				X		PNUD	72800	5,602.00	
				X		PNUD	72500	500.00			

-No de empleos creados y mejorados (rurales y urbanos / hombres y mujeres) / meta. Al menos 100. (h y m: n

Subtotal								6,102.00
1.4.4. Fortalecimiento SAT meteorológicos de la provincia, creando 2 estaciones meteorológicas automatizadas en Moa y Urbano Noris, y mejorando el CMP y sistema de comunicaciones e/ EM y CMP.				X		PNUD	72800	1,075.00
				X		PNUD	72500	400.00
Subtotal								1,475.00
1.4.5. Fortalecimiento de la capacidad de producción en la Agricultura Urbana de 6 municipios y la prevención y recuperación de desastres en dicho sector a nivel provincial.(6 organopónicos, 13 brigadas de monte y desmonte de molinos de viento y 60 brigadas de monte y desmonte de casas de cultivo y 4 talleres de capacitación)				X		PNUD	72500	1,062.00
Subtotal								1,062.00
Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno Provincial para la coordinación de la implementación del proyecto.				X		PNUD	72800	2,850.00
				X		PNUD	72200	18,000.00
Subtotal								20,850.00
Total gastos de implementación								134,741.00

PLAN DE TRABAJO 2010

PRODUCTOS ESPERADOS DEL PROGRAMA PAÍS		ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				RESP	PRESUPUESTO PREVISTO			
PRODUCTOS	INDICADOR Línea base / meta		T1	T2	T3	T4		Donante	Partida	Importe	
1.1: CGRR y SAT fortalecidos en territorios más vulnerables, en apoyo a la gestión de los gobiernos locales, a través del trabajo intersectorial y con incorporación de las TICs	Número de CGRR y de SATs implementados, con TICs incorporadas, y personal capacitado para los territorios más vulnerables Meta: 5 CGRR municipales, 26SATs y 1CGRR Región Oriental.	1.1.1. Habilidadación 5 CGRR municipales de la Provincia de Holguín (en Rafael Freyre, Calixto García, Cacocum, Urbano Noris, Cueto).	X	X	X		CAP	PNUD	72200	14,467.00	
			X	X			CAP	PNUD	72400	19,990.00	
		Subtotal									34,457.00
		1.1.2. Habilidadación de 26 PAT en comunidades vulnerables de Holguín (14 en comunidades montañosas y 12 en llanas)	X	X	X			CAP	PNUD	72200	48,308.00
			X	X				CAP	PNUD	72400	46,512.00
		Subtotal									94,820.00
		1.1.3. Habilidadación del Centro de Gestión para la Reducción de Riesgos para la Región Oriental del País	X	X				CAP	PNUD	72400	1,229.00
			X	X	X			CAP	PNUD	72200	2,000.00
Subtotal									3,229.00		
1.3 Desarrolladas actividades educativas de prevención, y manejo del riesgo, para los tomadores de decisiones, técnicos y población en general, con énfasis en el enfoque de género.	% de tomadores de decisión y técnicos capacitados en manejo integral del riesgo y planificación del desarrollo local en los territorios más vulnerables. Tomadores de decisión y técnicos (mujeres y hombres) / Meta: 60 personas capacitadas	1.3.1 Fortalecimiento de la capacidad de formación y transferencia de conocimiento en GRR de las Sedes Universitarias de Rafael Freyre, Banes, Gibara y Mayarí.		X				PNUD	72800	13,060.00	
			X					PNUD	72500	1,000.00	
		Subtotal									14,060.00
Subtotal									14,060.00		

<p>1.4. Fortalecida la capacidad de manejo integral de riesgo por sectores claves a nivel local que garanticen la seguridad de la población, salvaguarden medios de vida y recursos económicos ante los desastres.</p>	<p>1.4.1. No de acciones de Sectores claves fortalecidos .Meta: 27 (2 estaciones meteorológica automática, 4 brigadas y 1 puesto de mando contra incendios forestales, 10 puntos de comunicación de salud, 4 talleres de mantenimiento y 6 organopónicos agricultura urbana.).</p> <p>1.4.2. Familias beneficiadas meta: 80 000</p> <p>1.4.3. Número de SATs activados para prevención hidrológica en las cuencas. Meta proy: 1 cuenca con 9 PAT.</p> <p>-No de empleos creados y mejorados (rurales y urbanos / hombres y mujeres) / meta. Al menos 100. (h y m: n</p>	1.4.1. Fortalecimiento SAT hidrológico en la cuenca del río Mayarí (manual con apoyo de comunicaciones) para prevención de inundaciones.	X	X			CAP	PNUD	72300	3,100.00	
			X	X						72200	15,300.00
				X	X	X	CAP	PNUD	72400	18,000.00	
		Subtotal									36,400.00
		1.4.2. Fortalecimiento SAT contra incendios del Cuerpo de Guardabosque en circuitos vulnerables de Holguín, priorizando los medios de respuesta de 140 guardabosques, 4 brigadas de extinción y el puesto de coordinación provincial.	X	X			CAP	PNUD	72300	15,744.00	
				X	X		CAP	PNUD	72400	6,388.00	
		Subtotal									22,132.00
		1.4.3. Fortalecido el SAT del Sector de Salud a nivel provincial para el control de la higiene y la prevención epidemiológica ante afectaciones de desastres.		X	X		CAP	PNUD	72400	9,981.00	
			X	X					72300	1,917.00	
			X	X	X		CAP	PNUD	72200	2,000.00	
		Subtotal									13,898.00
		1.4.4. Fortalecimiento SAT meteorológicos de la provincia, creando 2 estaciones meteorológicas automatizadas en Moa y Urbano Noris, y mejorando el CMP y sistema de comunicaciones e/ EM y CMP.		X	X	X	CAP	PNUD	72400	23,863.00	
			X	X			CAP	PNUD	72300	2,495.00	
						X	CAP	PNUD	72100	1,767.00	
Subtotal									28,125.00		

		1.4.5.Fortalecimiento de la capacidad de producción en la Agricultura Urbana de 6 municipios y la prevención y recuperación de desastres en dicho sector a nivel provincial.(6 organopónicos, 13 brigadas de monte y desmonte de molinos de viento y 60 brigadas de monte y desmonte de casas de cultivo y 4 talleres de capacitación)	X	X			CAP	PNUD	72300	50,063.00
			X				CAP	PNUD	72200	1,275.00
		Subtotal								51,338.00
		1.4.6. Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno Provincial para la coordinación de la implementación del proyecto.	X	X			CAP	PNUD	72200	10,000.00
				X	X	X	CAP	PNUD	74500	2,150.00
		Subtotal								12,150.00
		1.5.1.Acciones de seguimiento a los sitios de implementación del proyecto, incluyendo auditoria			X		CAP	PNUD	71600	1,000.00
Total gastos de implementación									311,609.00	

PLAN DE TRABAJO 2011

PRODUCTOS ESPERADOS DEL PROGRAMA PAÍS		ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				RESP	PRESUPUESTO PREVISTO			
PRODUCTOS	INDICADOR Línea base / meta		T1	T2	T3	T4		Donante	Partida	Importe	
1.3 Desarrolladas actividades educativas de prevención, y manejo del riesgo, para los tomadores de decisiones, técnicos y población en general, con énfasis en el enfoque de género.	% de tomadores de decisión y técnicos capacitados en manejo integral del riesgo y planificación del desarrollo local en los territorios más vulnerables. Tomadores de decisión y técnicos (mujeres y hombres) / Meta: 60 personas capacitadas.	1.3.1 Fortalecimiento de la capacidad de formación y transferencia de conocimiento en GRR de las Sedes Universitarias de Rafael Freyre, Banes, Gibara y Mayarí.	X					PNUD	72300	3,540.00	
			X					PNUD	72200	2,400.00	
		Subtotal									5,940.00
		1.3.2 Talleres de capacitación para los grupos multisectoriales de los CGRR habilitados y los decisores locales considerando la equidad de género.		X	X			CAP	PNUD	71600	4,000.00
				X				CAP	PNUD	72500	1,000.00
		Subtotal									5,000.00
		1.3.3 Elaboración y Publicación de documentos divulgativos para decisores y técnicos.			X	X		CAP	PNUD	74200	2,000.00
		Subtotal									2,000.00
		1.3.4 Capacitación e intercambio de información sobre SAT meteorológico y uso de las EMA.				X		CAP	PNUD	74200	400.00
		Subtotal									400.00
2.1. Documentadas y divulgadas las prácticas exitosas y lecciones aprendidas en gestión del riesgo.	No. y tipo de prácticas exitosas y lecciones aprendidas documentadas y divulgadas nacional e internacionalmente. Meta: 1 práctica exitosa divulgada.	2.1.1 Elaboración, edición y publicación de video educativo sobre prevención y recuperación en el sector de la agricultura urbana			X				74200	600.00	
		Subtotal									600.00

		2.1.2 Sistematizar y documentar las lecciones aprendidas durante la implementación de los resultados más relevantes del proyecto		X					71600	2,700.00
				X					72500	300.00
					X				74200	2,000.00
		Subtotal								5,000.00
		Acciones de seguimiento a los sitios de implementación del proyecto, incluyendo auditoria		X			PNUD	PNUD	71600	1,000.00
					X		PNUD	PNUD	74100	1,000.00
		Subtotal								2,000.00
Total gastos de implementación										20,940.00

PROGRAMACIÓN ANUAL DE PRESUPUESTO DEL PROYECTO	
PRESUPUESTO 2009	134,741.00
PRESUPUESTO 2010	311,609.00
PRESUPUESTO 2011	20,940.00
PRESUPUESTO TOTAL	467,290.00